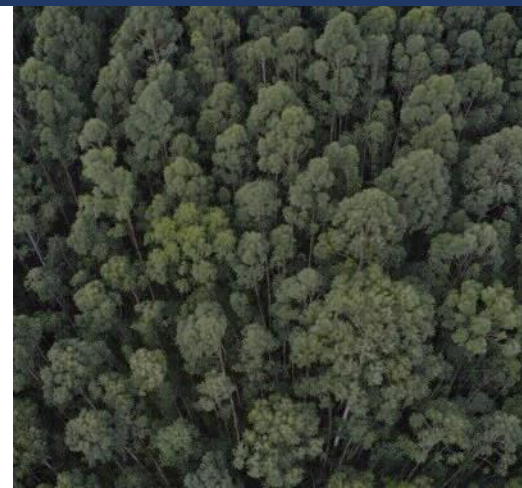
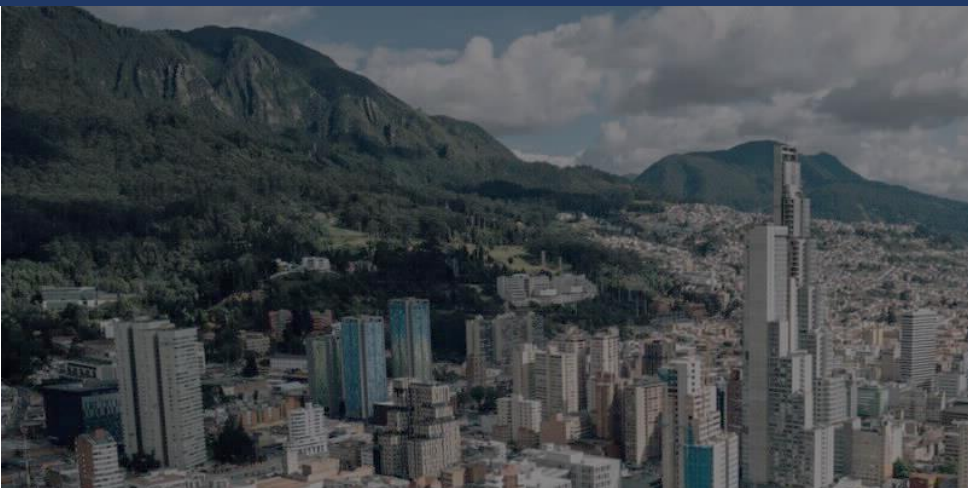




Proyecto de Ley de Crecimiento Limpio y Desarrollo Sostenible

Todo pasivo ambiental eventualmente será un pasivo fiscal

Marzo de 2020





Justificación y objetivo de la Ley

Cambio Climático



- En 20 años se perdió el 17% del área de páramos, los cuales abastecen el **70% del agua** que consumen los colombianos.

- **El mundo debe lograr la carbono neutralidad entre 2050 – 2085** para evitar riesgos catastróficos
- No adaptar nuestros ecosistemas y economía al cambio climático implica una pérdida de **0,5% del PIB anual**
- Pérdidas Niña (2010 – 2011) **COP \$11,2 billones**
- Pérdidas Niño (2015 – 2016) **COP \$3,1 billones**
- En Colombia, el **88% de los desastres** (1998-2017) fueron causados por fenómenos hidrometeorológicos

Contaminación Ambiental

- A nivel mundial, la **pérdida anual** en ingresos laborales por **baja calidad del aire** es de **USD \$255 mil millones**
- **Baja calidad del aire** urbano le cuesta al país **COP \$12,2 billones**
- El río Magdalena y el río Amazonas están entre los **20 ríos que más desechos plásticos** vierten en los océanos a nivel mundial
- Colombia **utiliza 7 veces más plaguicidas** por km² cultivado que el promedio OCDE



Fuente: RCNradio

Productividad y eficiencia

- La tierra en Colombia produce **solo USD \$ 46mil por km²** de tierra arable **frente a USD \$ 56mil** del promedio de América Latina y **USD \$78 mil** del promedio OCDE
- Colombia **usa 2 veces más energía para producir unidad del PIB** que el promedio OCDE
- **Solo el 20%** de las empresas del país son innovadoras

• **Justificación:**

La Ley apresta el cumplimiento de las metas del PND 2018-2022

- La ley de crecimiento limpio y desarrollo sostenible encara los desafíos que comprometen el crecimiento y la equidad de oportunidades y facilita el cumplimiento de metas del PND 2018-2022

Desafíos



Vulnerabilidad ambiental y al cambio climático



Estancamiento de la productividad



Contaminación



Baja diversificación productiva

Metas PND 2018-2022

- **Reducir las emisiones de GEI** en 36 millones de tCO₂eq
- Reducir en un 30% la tendencia de **crecimiento de la deforestación** al 2022
- 100% de los departamentos con **iniciativas de adaptación al cambio climático**

- **Reconversión de la industria** e instrumentos para el emprendimiento

- Estrategia para **transporte sostenible** que mejore la calidad del aire

- Aumentar el porcentaje de empresas innovadoras a **25%**

- **Disminuir afectados por desastres** de 1.048 a 987 por cada 100.000 habitantes

- **Reconversión de actividades agropecuarias** con oferta tecnológica y servicio de extensión

- Aumentar a **12% la tasa de reciclaje**

- **260.000** hectáreas bajo **esquemas de PSA** e incentivos a la conservación

- Aumentar capacidad de generación con energías limpias en 1.500 MW

Objetivo de la Ley

Facilitar la transición de la economía colombiana hacia el **crecimiento sostenible y bajo en carbono**, mediante instrumentos económicos que permitan una **mejor focalización** del gasto público y proporcionen **incentivos para mejorar el desempeño ambiental**.

Principios de la Ley: bases para la transición a una economía más limpia

1

El que contamina, **paga**

Los **ingresos tributarios ambientales** en Colombia (0,4% del PIB) son muy **inferiores a los de OCDE** (2,5%)

2

El **pago se invierte** en reducir la contaminación y daño ambiental

La **contaminación ambiental** en el país tiene **costos de 2,6% del PIB** anual (COP \$20,7 billones)

3

La inversión fomenta la **innovación, eficiencia y productividad**

El **50% del crecimiento** de los países se explica por **aumentos en productividad** (Banco Mundial)

4

La innovación, eficiencia y productividad mejoran las **oportunidades de ingresos**

Así se consolidan los avances en **reducción de pobreza** y **aumento del ingreso** per cápita

II

Esquema del Proyecto de Ley

Instrumentos económicos

1. Modificación del impuesto al carbono (FONCLIMA)
2. Impuesto a plásticos de un solo uso (FONCLIMA)
3. Impuesto a los plaguicidas agropecuarios (FONCLIMA)
4. Modificación del impuesto de propiedad de vehículos

Impulso mercados de carbono

Modernización del régimen de subsidios

Mecanismos de implementación y eficiencia

1. Fondo de Cambio Climático –FONCLIMA
2. Fondo Único de Energía –FONENERGÍA

Resultado

1. Crecimiento bajo en carbono
2. Mejora de calidad del aire, agua y suelo.
3. Mejora en salud pública.
4. Innovación, eficiencia y aumentos en productividad.

Mecanismos de implementación y eficiencia

1

**Fondo de cambio climático y
desarrollo sostenible - FONCLIMA**

Propuesta: Fondo Nacional de Cambio Climático

Fuentes de financiamiento

- \$ - Impuesto al carbono
- \$ - Impuesto a plásticos de un solo uso
- \$ - Operaciones sobre reducción de emisiones
- \$ - Presupuesto General de la Nación
- \$ - Operaciones de crédito interno y externo
- \$ - Donaciones
- \$ - Cooperación nacional o internacional
- \$ - Fondo Adaptación

FonClima

Depende de

MHCP

Lineamientos generales de inversión de recursos.
Taxonomía

Posibles líneas de inversión

- ✓ Control a la deforestación
- ✓ Conservación Biodiversidad
- ✓ Reforestación comercial
- ✓ Bioeconomía
- ✓ Reconversión Tecnología
- ✓ Eficiencia energética
- ✓ Infraestructura sostenible
- ✓ Agricultura orgánica
- ✓ Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático.
(entre otras)

Ministerio Sector
PIGCCS

Ente territorial
PIGCCT

Ejecutor
Directo

Ministerio Sector
PIGCCS

Ente territorial
PIGCCT

Ejecutor
Directo

Ministerio Sector
PIGCCS

Ente territorial
PIGCCT

Ejecutor
Directo

Transición del Fondo Adaptación al Fondo Nacional de Cambio Climático

Fondo Adaptación

Entidad con personería jurídica, **autonomía presupuestal y financiera**, adscrita al Ministerio de Hacienda,

Objeto: Recuperación, Construcción y Reconstrucción del Fenómeno de la Niña 2010-2011.

Ejecución promedio anual de 700 mil millones de pesos

Gobernanza: MinHacienda, MinInterior, DNP, Ministro designado, DAPRE, 5 consejeros privados.

Pendientes en los próximos 9 años dos macroproyectos Canal de Dique y Jarillón de Cali

Fonclima

Fondo cuenta con **autonomía presupuestal y financiera**, adscrito al Ministerio de Hacienda,

Objeto: coordinar, articular, focalizar y financiar la mitigación y adaptación al cambio climático, la promoción de la conservación de los recursos naturales, para lograr una transición a una economía baja en carbono.

Gobernanza: MinHacienda, MinAmbiente, DNP, DAPRE, 3 consejeros privados.

2

**Fondo único de soluciones
energéticas - FONENERGÍA**

Problema: existe una gran variedad de fondos

Fondos

A medida que han surgido necesidades, se han dado soluciones puntuales que no ven el sector energético integralmente.

Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas no Interconectadas - **FAZNI**

Fondo de Apoyo para la Energización de Zonas Rurales - **FAER**

Programa de Normalización de Redes Eléctricas - **PRONE**

Fondo de Energías no Convencionales y Gestión Eficiente de la Energía - **FENOGE**

Fondo Especial Cuota de Fomento de Gas natural - **FECFGN**

Fondo de Energía Social - **FOES**

Fondo de Solidaridad para Subsidios y Redistribución de Ingreso - **FSSRI**

Propuesta: Fondo Único de Energía

- Fondo unificado para promover
 - soluciones integrales y sostenibles en materia de cobertura y calidad
 - universalidad
- Armonizar criterios para mejorar bienestar mientras se reducen emisiones
- Acelerar la transición, eliminando algunos obstáculos institucionales

Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas no Interconectadas -**FAZNI**

Fondo de Apoyo para la Energización de Zonas Rurales - **FAER**

Programa de Normalización de Redes Eléctricas -
PRONE

Fondo Especial Cuota de Fomento de Gas natural - **FECFGN**

Instrumentos económicos

1

Reducción de los gases de efecto invernadero

Impuesto al carbono

- El impuesto recae sobre el contenido de carbono de todos los combustibles fósiles
- El **hecho generador** es la venta, retiro, importación para el consumo propio o para la venta
- No se causa a los sujetos pasivos que certifiquen ser carbono neutro. (**Mercado voluntario de emisiones**)
- **Tarifa:** \$17.211 por tonelada de CO₂
- El recaudo del impuesto nacional al carbono se destina al **Fondo Colombia en Paz con diferentes prioridades al sector ambiental.**

Combustible fósil	Unidad	Tarifa/unidad
Gas natural	Metro cúbico	\$33
GLP	Galón	\$109
Gasolina	Galón	\$155
Jet fuel y Kerosene	Galón	\$170
ACPM	Galón	\$174
Fuel oil	Galón	\$203

Recaudo

- 2017: \$476,9
- 2018: \$294,1
- 2019: \$451,0

Propuesta: Modificación Impuesto al Carbono

Carbón nacional

- Grava la venta interna de carbón para combustión
- Sujeto pasivo y responsable: generación eléctrica e industria.
- No se gravan las exportaciones
- Tarifa de \$46 por kilogramo de carbón

Gas combustible

- Se grava la venta de gas combustible (natural y GLP)
- Actualmente en GN se grava industria y petroquímica. En GLP se grava la quema en industria
- Se pasa de gravar el 8% al 37% del gas natural producido o importado al país
- La tarifa del impuesto será igual a la actual (\$33/m³ de gas natural y \$107/m³ de GLP)

- Se incluye **gradualidad** los primeros 5 años
- Destinación específica a **FONCLIMA**

2

Reducción de la contaminación por plásticos y fomento a la economía circular

Problema: contaminación con los plásticos de un solo uso

Generación de residuos

En Colombia se consumen alrededor de 25 kg de plástico por persona al año y la **tasa de reciclaje es solo del 8,6%**

Gasto energético

El gasto energético en la producción es **excesivo respecto a sustitutos**

Crisis ambiental

El estado de los **rellenos sanitarios** en el país es **crítico**, el **37%** se encuentra con su **vida útil vencida o próxima a vencer**

Experiencia internacionales

Varios países han legislado para **regular** el uso y la producción de los plásticos de un solo uso



El río **Magdalena** ocupa el puesto 15 a nivel mundial entre los 20 ríos que más **desechos plásticos** vierten en los océanos. (Nature, 2017)

Propuesta: Impuesto a los plásticos de un solo uso

Impuesto

- Se incluyen empaques y envases plásticos se **incentivará el reciclaje y la innovación en el aprovechamiento.**

Prohibición

- La comercialización en el territorio nacional de productos plásticos de un solo uso: pitillos, cubiertos, platos y similares.
- Productos que actualmente tienen sustitutos.

Estrategia de política sobre económica circular

- Se eleva a ley la Estrategia de Economía Circular y Responsabilidad Extendida del Productor.

3

Mejora de calidad de aire en ciudades

Problema: Mala calidad de aire en ciudades



Costos y pasivos ambientales

- Más de **15.000 muertes** en Colombia en 2016 fueron atribuidas a la mala calidad del aire.

Emisiones de GEI

- Uso excesivo de vehículos de combustión genera problemas de calidad del aire y salud pública. Contaminación del aire urbano genera **costos por COP \$11,5 billones anuales**

Competitividad

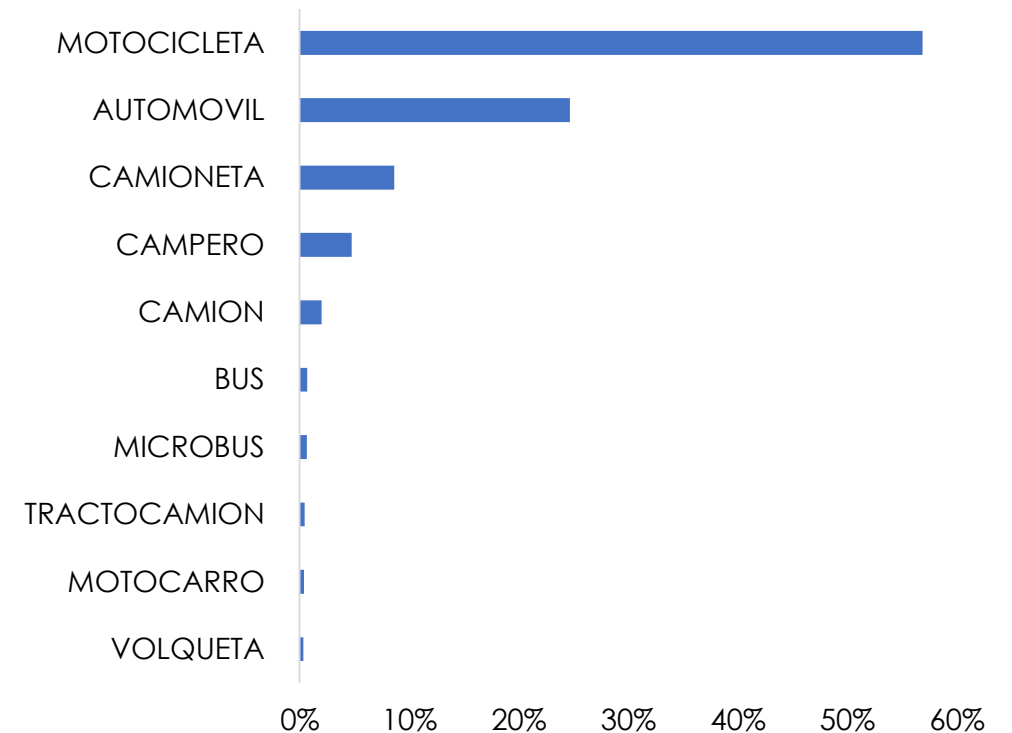
- El sector transporte es responsable del 12% de las emisiones de GEI en Colombia: 90% provienen del transporte terrestre.

Propuesta: Modificación al Impuesto Nacional de Vehículos

Elementos

- Incluir un **factor por contaminación** dentro de la **base gravable (0 – 50%)**
- Factor de contaminación **calculado** de acuerdo con **MinAmbiente**
- Se **mantendrán las tarifas** del impuesto actual
- Recaudo **destinado** a programas de **mejora de calidad del aire**
- Incentivo **vehículos eléctricos**
- **Se incluye:** motos, motonetas de menos de 125cc de cilindraje y vehículos de transporte público de pasajeros y de carga
- Nuevo recaudo para las **entidades territoriales**

Composición del parque automotor



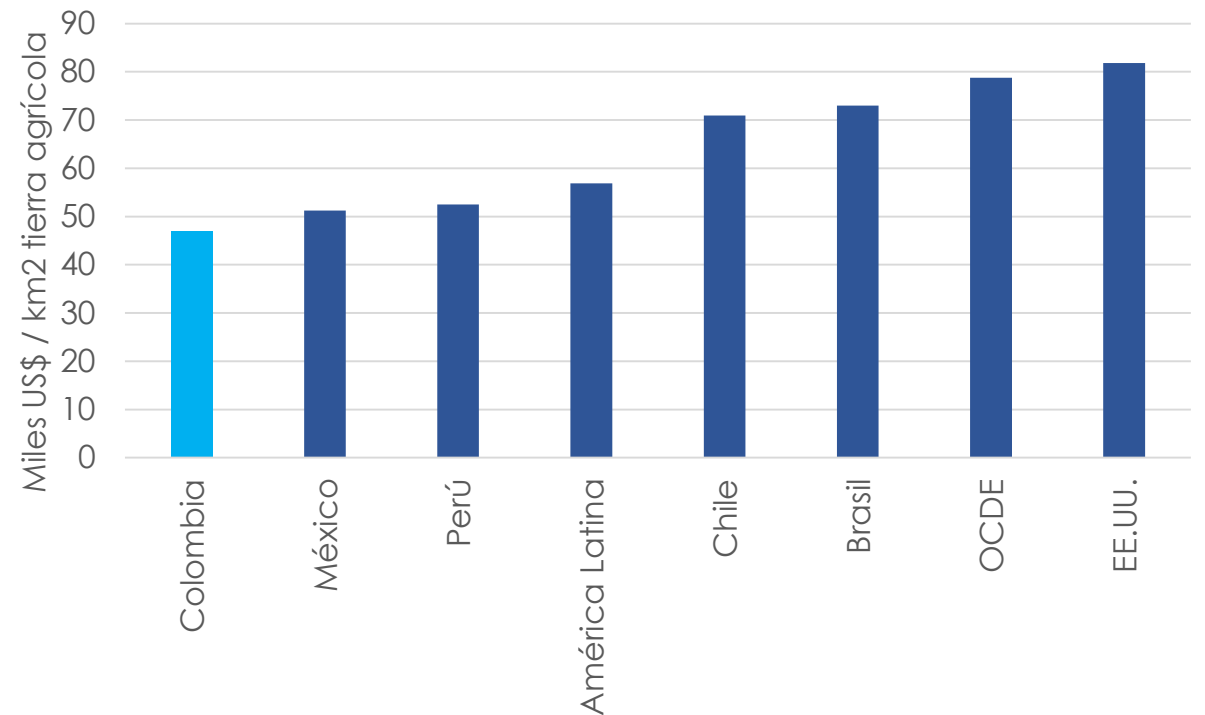
4

Fomento a la agricultura limpia y eficiente

Problema: baja productividad y alto impacto ambiental

- Según el Censo Nacional Agropecuario, **solo el 16% de los productores** ha recibido en algún momento asistencia técnica
- Colombia utiliza **7 veces más** ingrediente activo por área cultivada que el promedio OCDE
- Malas prácticas agropecuarias que conllevan a la ineficiencia productiva, a riesgos en salud pública y a la contaminación del suelo y el agua

Baja productividad agropecuaria de Colombia



Elementos

- Impuesto al consumo de plaguicidas
- Ampliar la cobertura y calidad de la **asistencia técnica** a través de la financiación de la extensión agropecuaria y la investigación en agricultura limpia y orgánica.
- **Destinación específica** – FONCLIMA
 - Buenas prácticas agropecuarias que conllevan a la eficiencia productiva y menor impacto sobre el suelo y el agua.

5

Modernización del régimen de subsidios de energía

Problema: Régimen de subsidios de energía inapropiados

Aumento en consumo energético

Consumo 2012-2018 según estrato:

- **1, 2 y 3** (beneficiarios de subsidio) → aumentó **1.360 GWh**
- **4, 5 y 6** (contribuyentes al subsidio) → disminuyó **286 MWh**

Emisiones GEI

Emisiones por consumo de energía eléctrica según estrato:

- 1, 2 y 3 ~**3.7 Mt CO₂eq**
- 4, 5 y 6 ~**1Mt CO₂eq**

Costo para el Estado

Los **subsidios** a la energía de los hogares tienen un costo de ~**COP \$3 billones anuales**. La contribución del Estado en 2018 fue de **COP \$1,612 billones**, el doble que en 2012.

Falta de señales de precios que lleven a un consumo racional.

Aumento en la carga del Estado para entregar los subsidios.

Propuesta: Modificación del Régimen de Subsidios de Energía y Gas

Facultades para que el Gobierno pueda estructurar un esquema de subsidios que incluya:

- **Focalización de subsidios** a partir de las **condiciones socioeconómicas** de usuarios.
- **Tarifa diferencial** según el nivel de consumo para **desincentivar consumos excesivos** de energía eléctrica y gas combustible.
- **Penalización** para consumos excesivos (pérdida del subsidio).
- **Transferencia directa** del monto del subsidio al usuario.

Propuestas adicionales

Propuestas adicionales

- **Eliminación subsidios a los combustibles.** Solo existirán en ZF beneficios de carácter tributario.
- **Vinculación del sector financiero.** El GN reglamentará cómo las vigiladas incorporarán los riesgos ambientales, sociales y de gobierno corporativo en sus decisiones y estrategias de inversión, tanto en posición propia como en activos administrados por terceros.
- **Modificación Ley 1715 de 2014.** Facilitar el acceso a los beneficios de las FNCE y eficiencia energética.
- **Mercados de carbono:**
 - Obligación de reporte de emisiones
 - Contabilidad de emisiones
- **Bonos verdes.** Definición de criterios para deuda pública