



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Política para la prevención y reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos

Dirección de Desarrollo Rural Sostenible

junio, 2020



- 1. Descripción de la cadena agroalimentaria**
- 2. Contexto iniciativas para la reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos**
- 3. Avances en el diseño de la política sobre PDA**
- 4. Trabajo interinstitucional y cooperación internacional en el marco de las PDA**
- 5. Articulación de la política de PDA con el Sistema Nacional de Competitividad e Innovación**

1. Descripción de la cadena agroalimentaria



Las pérdidas y desperdicios son dos conceptos distintos que corresponden a momentos diferentes de la cadena alimentaria



Pérdidas

Disminución de los alimentos disponibles para consumo humano por **ineficiencias en las cadenas de producción**.

La pérdida está relacionada con **carencias** en infraestructuras, tecnología, manejo fitosanitario, destrezas y conocimiento.



La oferta de alimentos es menor al potencial



Desperdicios

Pérdidas derivadas de la decisión de **desechar alimentos** que todavía tienen valor.

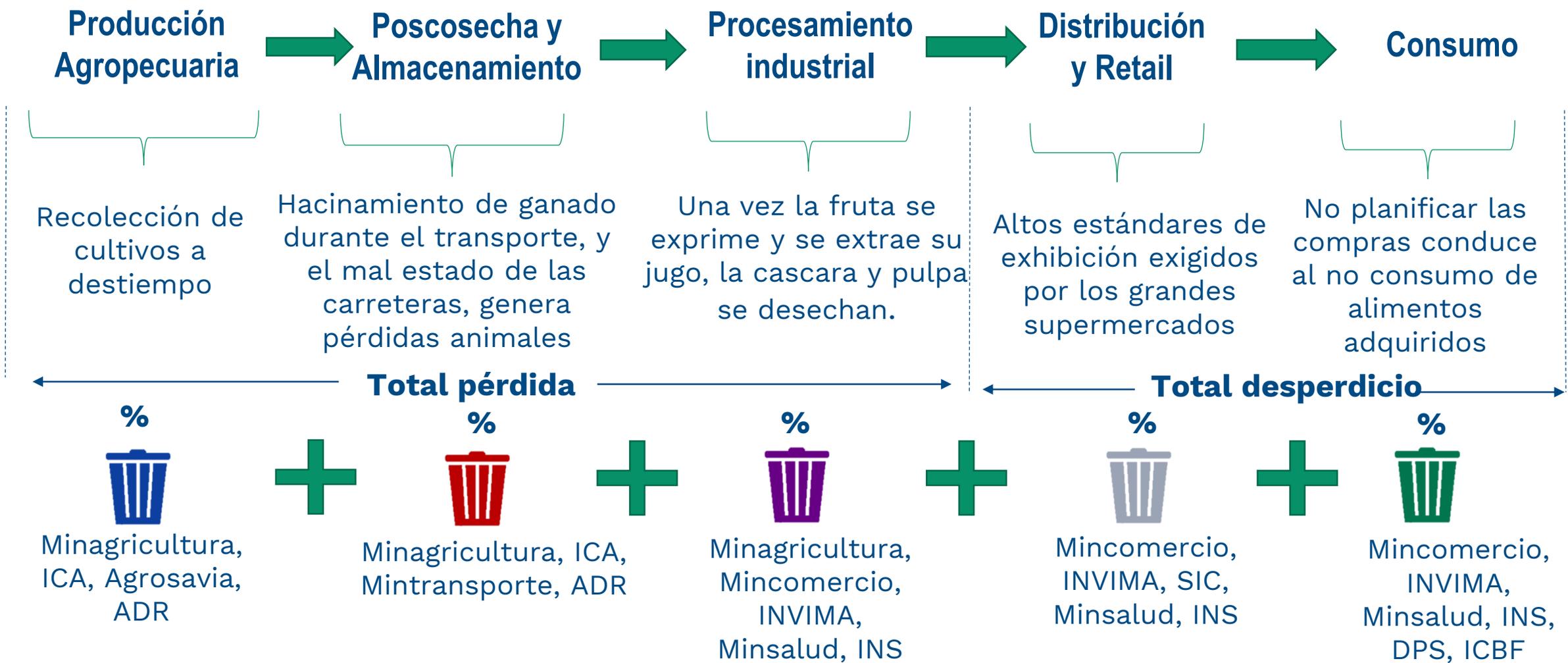
El desperdicio está relacionado con el **comportamiento**, los hábitos de compra y consumo y manipulación y gestión de alimentos.



No se consumen todos los alimentos que se podrían consumir



Cadena alimentaria

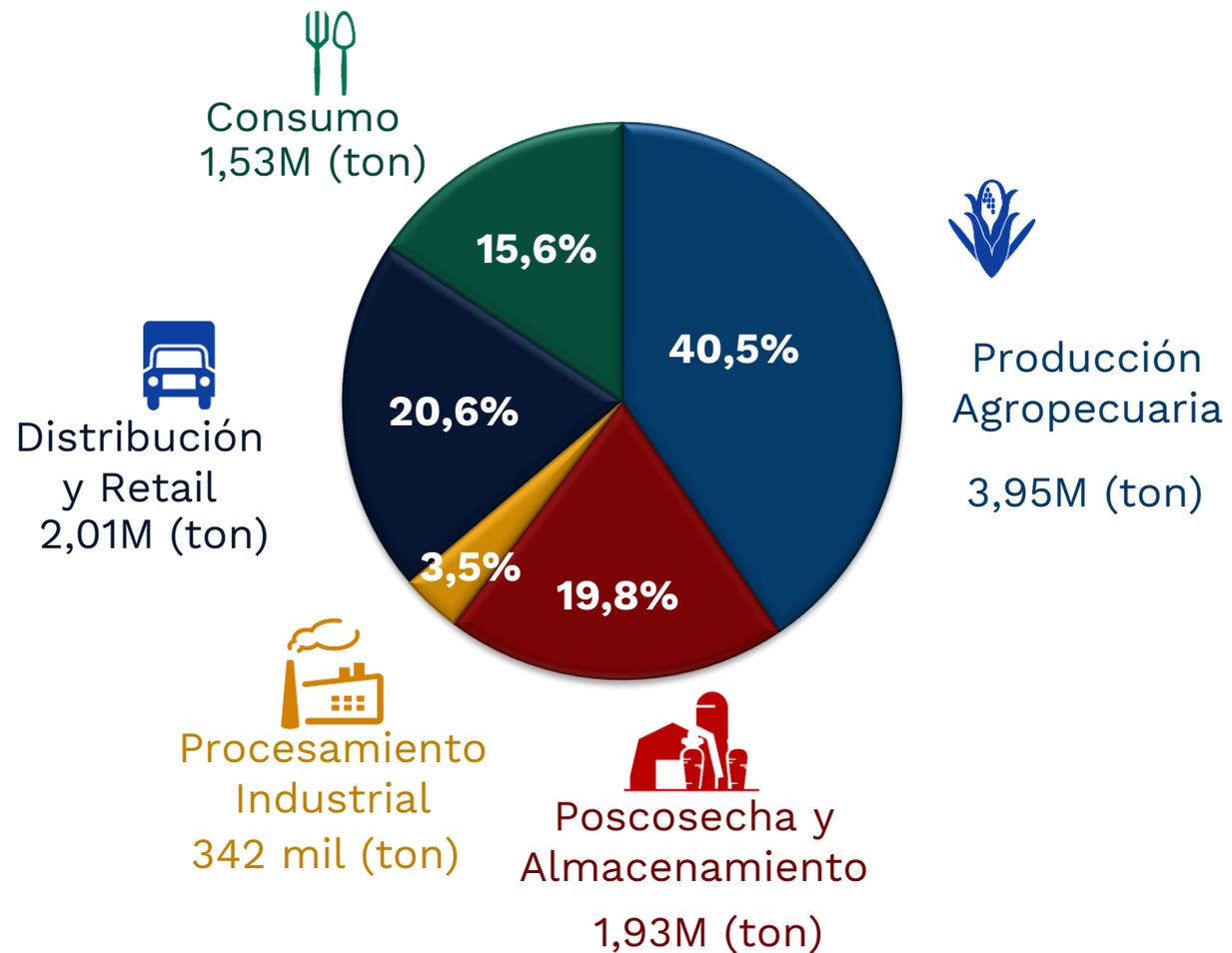


¿Cómo estamos en Colombia?

Al año se pierde o desperdicia el 34% de los alimentos disponibles para el consumo (9,76 millones de ton)

Grupos de Alimentos

-  **62%** de frutas y verduras (**6,1 millones de ton**)
-  **25%** de raíces y tubérculos (**2,4 millones de ton**)
-  **8%** en cereales (**772 mil de ton**)
-  **3%** de cárnicos (**269 mil de ton**)
-  **2%** de oleaginosos y legumbres (**148 mil ton**)
-  **1%** de pescados (**50 mil ton**)
-  **1%** de productos Lácteos (**29 mil ton**)



Fuente: Cálculos DNP (2016)

2. Contexto iniciativas para la reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos



Motivación



Objetivo 12.3

De aquí a 2030 reducir a la mitad el **desperdicio de alimentos** per capita mundial en la venta al por menor y a nivel de los consumidores y reducir las **pérdidas de alimentos** en las cadenas de producción y suministro, incluidas las pérdidas posteriores a la cosecha.

Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

III. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados

Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos

Objetivo 4: establecer un mecanismo de articulación y gobernanza multinivel en torno a la SAN

“El DNP coordinará la formulación de la política pública nacional para contrarrestar la pérdida y desperdicio de alimentos, en el marco de la institucionalidad creada para la SAN”

Antecedentes sobre pérdida y desperdicio de alimentos

Decreto 2055 de 2009

Creó la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (**CISAN**), asignándole la tarea de coordinación y seguimiento de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Rol de la CISAN

El diseño e implementación de una política integral para reducir la pérdida y desperdicio de alimentos estará a cargo de la CISAN

Ley 1990 de 2019

Creó la política para prevenir la pérdida y el desperdicio de alimentos.

Ley 1990 de 2019 - Política contra la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos

Propone acciones tendientes a reducir las pérdidas o desperdicios de alimentos para consumo humano, las cuales se llevarán a cabo en el siguiente orden de prioridad:

Reducción

Consumo humano

Aprovechamiento
de recursos
orgánicos y/o
energías renovables

Alimentación
animal

Ley 1990 de 2019: Problemas

Plazo para la elaboración

- Art 5°
6 meses: lineamientos de política contra el **desperdicio**.

- Art 7°
1 año: diseño e implementación de política para disminuir la pérdida y desperdicio de alimentos en la **cadena de suministro**

Ámbito de aplicación

La CISAN debe incluir en la política temas asociados a seguridad nutricional y alimentación animal

Medición

No es claro la fuente de financiamiento para realizar las operaciones estadísticas necesarias para reducir la pérdida y desperdicio de alimentos

Sanciones

Según concepto técnico y jurídico de la DIAN, no es posible generar sanciones a quienes desperdicien alimentos, pues esto implicaría cambios en el estatuto tributario



3. Avances en el diseño de la política sobre PDA



Causas y efectos de las pérdidas de alimentos

Deficiente planificación de la producción agropecuaria

1

Causas



- Falta de información (climática, mercado y producción)
- Inadecuada gestión de eventos climáticos adversos
- Complejidad del marco institucional Sectorial



2

Efectos



- Pérdidas de producción por afectación de plagas y enfermedades
- Recolección prematura o tardía de la producción
- Falta de competitividad de la producción (Sanidad e inocuidad)

Falta de inversión en ciencia, tecnología e innovación en la cadena productiva, y bajo acceso a capital de trabajo para el acceso a factores productivos

- Sólo el 0,05% de la inversión en CTI es del sector agropecuario
- El 83,6% de las Unidades de Producción Agropecuarias - UPA no tiene maquinaria agrícola y un 83,5% no cuenta con asistencia técnica



- Falta de investigación y adopción de variedades agrícolas tolerantes a eventos climáticos y falta de implementación de nuevas tecnologías en los procesos productivos



Causas y efectos de las pérdidas de alimentos

Condiciones de mercado desfavorables para los productores agropecuarios

1

Causas



- Apenas el 14,7% de los productores agropecuarios están asociados (DANE, 2014).
- Sólo 41% de las unidades productoras colombianas del sector de la agroindustria cuentan con certificación de calidad de procesos



2

Efectos



- Menor poder de mercado y capacidad de negociación, dada la alta existencia de intermediarios
- Menores estándares de calidad, inocuidad y preservación del ambiente

Insuficiente infraestructura logística para transporte y almacenamiento de alimentos

- Deficiente manipulación de la producción durante su embalaje, carga, descarga y transporte
- El 14% de los operadores de servicios logísticos indica deficiencias en la infraestructura logística especializada y el 11% reporta problemas derivados de la ruptura de la cadena de frío



- Afectación en el estado de los productos agropecuarios
- Falta de cumplimiento de las regulaciones fitosanitarias o de inocuidad alimentaria
- Altos costos de transporte



Causas y efectos de los desperdicios de alimentos

Fallas en la infraestructura de transporte durante la comercialización desde el mayorista hacia el minorista

1

Causas



- Fallas en la infraestructura de transporte entre el centro de acopio y los centros mayoristas de distribución
- Planeación inadecuada de los servicios logísticos



2

Efectos



- Afectación en el estado de los productos agropecuarios
- Sobrecostos en el transporte, mayores tiempos de desplazamiento, y por tanto incrementos en el precio de los productos agropecuarios

Débil infraestructura para conservación de alimentos en los puntos de venta minorista

- Fallas en la calidad de las instalaciones donde se almacenan, conservan y venden los alimentos
- Debilidades en conocimiento acerca de prácticas para la manipulación de alimentos
- Falencias en la estandarización y trazabilidad de los productos y procesos



- Menor vida útil y disminución del valor nutricional de los alimentos
- Disminución en la aceptabilidad de los productos por parte de los consumidores finales



Causas y efectos de los desperdicios de alimentos

Debilidades en los hábitos de compra, preparación y consumo de alimentos por parte de los establecimientos gastronómicos y los hogares

1

Causas



- Inadecuado manejo de los productos alimenticios en los hogares, establecimientos gastronómicos o restaurantes
- Desconocimiento acerca de las prácticas de manipulación de alimentos, así como de conservación de los mismos



2

Efectos



- Acumulación de productos que caducaron por fecha de vencimiento
- Pérdida en la calidad nutricional del alimento

Generación de desperdicio de alimentos en el marco de los programas sociales de alimentación

- Baja aceptación de los alimentos por parte de los beneficiarios
- Desarticulación entre la planeación de compra y la oferta de alimentos que se entregan
- Diferencias en las preferencias gastronómicas de los consumidores



- Exceso de productos preparados
- Desaprovechamiento del valor nutricional de los alimentos



4. Articulación interinstitucional y cooperación internacional en el marco de las PDA



Submesa de pérdida y desperdicio de alimentos

Por solicitud del DNP se creó la submesa de PDA en el marco de la Ley 1990 de 2019

Avances

MADR MSPS Mincit MEN DNP ICBF INVIMA ADR PS DANE

12 sesiones técnicas

Se identificaron las principales causas y efectos de las PDA en Colombia y se elaboró un borrador preliminar del documento de política.

1 sesión jurídica

Se revisó el alcance y las competencias de las instituciones, así como los plazos y las limitaciones técnicas y jurídicas para la implementación de la Ley 1990 de 2019



Pasos a seguir

1. Continuar con la concertación de las estrategias propuestas para la reducción de las PDA al interior de la submesa de PDA
2. Realización de talleres intersectoriales y de validación regional de las alternativas de solución a las PDA
3. Revisión final del documento de política
4. Elaboración de los decretos reglamentarios necesarios para la implementación de la política
5. Implementación de la política



Cooperación técnica FAO – BID sobre pérdida y desperdicio de alimentos

FAO

- Apoyo en la logística y metodología para el desarrollo de mesas de trabajo entre actores público-privados para la identificación de cuellos de botella para la reducción de PDA
- Orientación y definición de la política pública sobre pérdida y desperdicio de alimentos.

BID

- Primera fase: Revisión y ajuste de la metodología para el cálculo de la pérdida y desperdicio de alimentos.
- Segunda fase: Actualización de los resultados del estudio de pérdida y desperdicio de alimentos elaborado por el DNP.

Creación de una red de aliados

5. Articulación de la política de PDA con el Sistema Nacional de Competitividad e Innovación



Comités del Sistema Nacional de Innovación asociadas a la política de pérdida y desperdicio de alimentos

Sostenibilidad

- Economía circular
- Conservación de recursos naturales
- Producción con criterios de sostenibilidad ambiental

Desarrollo productivo

- Encadenamientos productivos
- Asociatividad
- Acceso a factores productivos
- Logística en la producción y transporte de alimentos

Ciencia, Tecnología e innovación

- Buenas prácticas agropecuarias
- Investigación en variedades resistentes a plagas y enfermedades.
- Desarrollos tecnológicos para optimizar procesos





**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación