

ARMONIZACIÓN DE INSTRUMENTOS ECONÓMICOS Y POLÍTICAS PARA EL CRECIMIENTO VERDE

Consultoría desarrollada para la Misión de Crecimiento Verde
Con el apoyo de: Banco Mundial

Luis Alberto Zuleta J.

Martin Ramírez M.

Junio 2018

Agenda

- ❑ Objetivos
- ❑ Tipología y priorización de instrumentos existentes
- ❑ Instrumentos recomendados por los estudios de la Misión
- ❑ Armonización sectorial e institucional

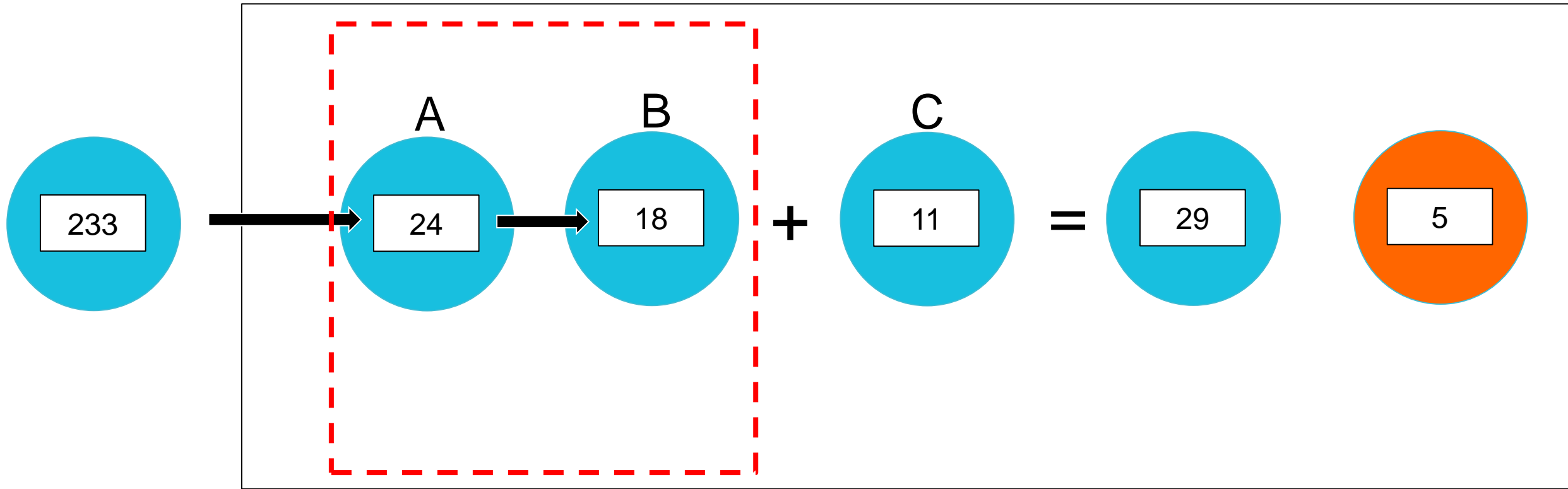
1. Objetivos

- Identificar, armonizar y priorizar instrumentos económicos para el Crecimiento Verde
- Brindar recomendaciones para alinear los instrumentos de Crecimiento Verde con las políticas fiscal, productiva y comercial

2. Tipología de Instrumentos

- **Instrumentos Económicos**
 - Impuestos, Cargos y Financiamiento Público
 - Información y acuerdos voluntarios
 - Creación de mercados
- **Regulación directa**
- **Instrumentos Habilitantes**

Universo de instrumentos



Inventario Instrumentos
(Econometría, 2009)

Instrumentos a
evaluar (DNP)

b. Instrumentos
preseleccionados

c. Instrumentos
MCV

d. Instrumentos
Priorizados (b+c)

Instrumentos "en
contra" del
Crecimiento Verde

24

instrumentos existentes



Agua: **6** instrumentos



Bosques: **7** instrumentos



Energía: **2** instrumentos



Suelo: **1** instrumento



Economía Circular: **3** instrumentos

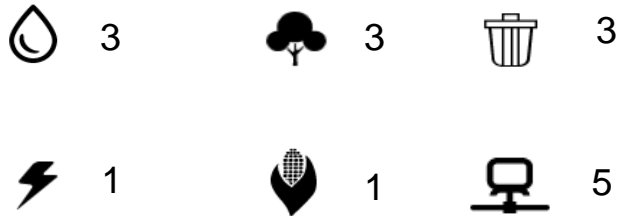


Transversales: **5** instrumentos

Instrumentos existentes a evaluar

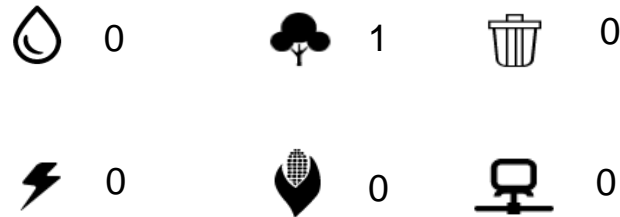
Impuestos, Cargos y Financiamiento Público

16 instrumentos



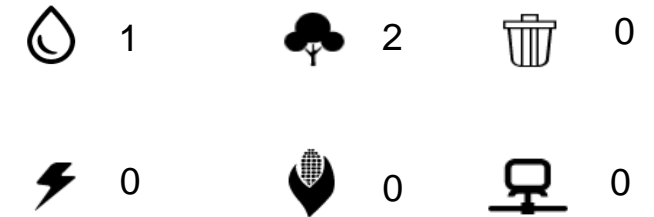
Información y Acuerdos Voluntarios

1 instrumentos



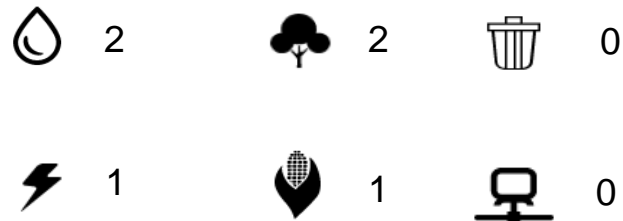
Crean mercados

3 instrumentos



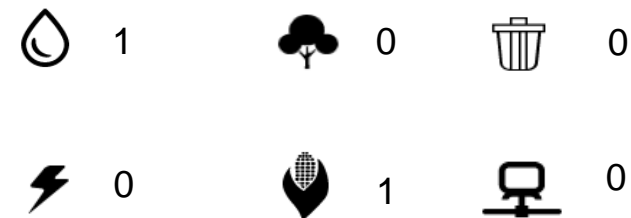
Regulación directa

6 instrumentos

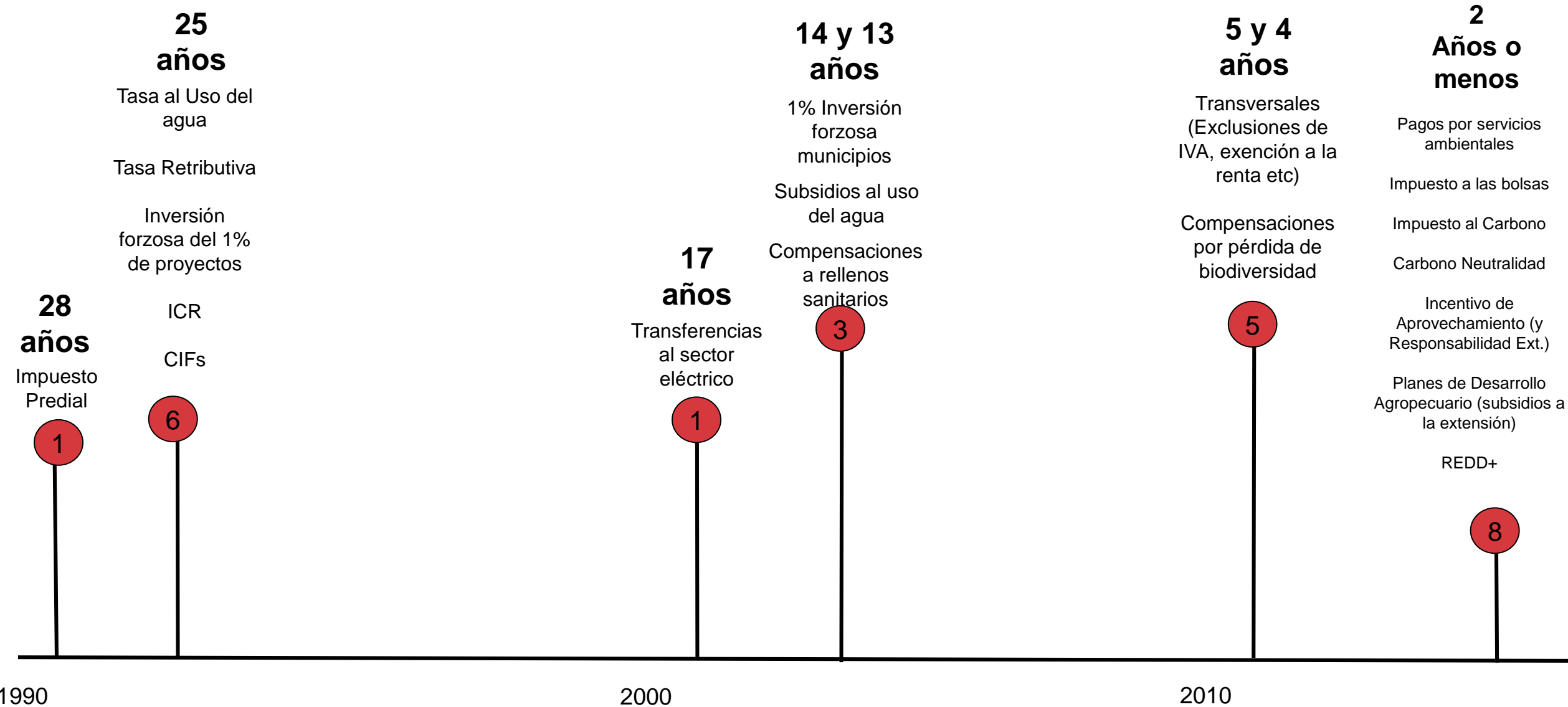


Mecanismo Habilitante

2 instrumentos



Antigüedad de los instrumentos



Evaluación de una tipología de problemas por instrumento (a partir de información secundaria):

1. Información insuficiente
2. Diseño inadecuado
3. Implementación deficiente
4. Institucionalidad débil
5. Bajo potencial de recaudo

Ejemplo: Tasa por uso del agua

Información
insuficiente

Diseño del
instrumento

Implementación

Institucionalidad

Potencial de
recaudo

Tasa por uso
del agua

Fuente

Autodeclaración

No hay inclusión
práctica de sectores
minero y agropecuario
por alta informalidad

Captación de
niveles superiores a
los concesionados

Tarifa no produce el
incentivo suficiente

No se incentiva la
reutilización

Descentralización:
Recaudo en
regiones tiene
limitaciones

Déficit entre
facturación y
recaudo

Ejemplo: Impuesto al carbono

Información
suficiente

Diseño del
instrumento

Implementación

Institucionalidad

Potencial de
recaudo

Impuesto al
carbono

Fuente

Precio se transfiere al
consumidor

Destinación
específica debe ser
a inversiones de
crecimiento verde

No fue incluido
carbón y gas

Objetivo de la priorización

- Ordenar las acciones recomendadas sobre los instrumentos según la facilidad de impacto sobre Crecimiento Verde y eficiencia en el uso de recursos, sin eliminar ningún instrumento

Criterios de priorización en ausencia de evaluaciones de impacto para todos los instrumentos

- Eficiencia y eficacia en la aplicación de los recursos financieros
- Autonomía y control de las autoridades ambientales en su rol sobre el uso de los recursos
- Equilibrio financiero de recursos públicos entre fuentes y usos

Utilización de los recursos financieros del instrumento en objetivos diferentes al ambiental

Recurso		Instrumento	Destinación efectiva de recursos para objetivos ambientales (aproximación de eficiencia y eficacia)
	1	La tasa por utilización de agua, *	
	2	La tasa retributiva por vertimientos puntuales, *	
	3	Inversión forzosa del 1% sobre proyectos que utilizan agua,	

Recurso		Instrumento	Destinación efectiva de recursos para objetivos ambientales (aproximación de eficiencia y eficacia)
Agua	3	Inversión forzosa del 1% sobre proyectos que utilizan agua,	
	4	Inversión forzosa del 1% de ingresos corrientes de departamentos y municipios	
	6	Subsidios al uso de agua (estratos 0, 1, 2 y 3)	
Bosques	7	Incentivo a la Capitalización Rural	
	9	Certificado de Incentivo Forestal para conservación	
	10	Compensación por pérdida de biodiversidad	
Energía	14	Transferencias del sector eléctrico	
Tierra	16	Planes de Desarrollo Agropecuario (Subsidios extensión)	
Economía Circular	18	Compensaciones municipales al alojamiento de rellenos sanitarios	
	19	Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos	
Transversales	20	o Exclusión en el pago de IVA para maquinaria y equipos que reduzcan emisiones de Gases de Efecto Invernadero.	
	21	o Exención a la renta a energías renovables por 15 años (desde enero de 2018)	
	22	o 0% aranceles para vehículos eléctricos.	
	23	o 5% de IVA para bicicletas eléctricas y sin motor y vehículos eléctricos e híbridos.	
	24	o Impuesto predial y Exenciones	

Instrumentos con autoridades autónomas

Recurso		Instrumento	¿Autonomía constitucional de las CAR vs autoridades de Control?
Agua	1	La tasa por utilización de agua, *	
	2	La tasa retributiva por vertimientos puntuales, *	
	3	Inversión forzosa del 1% sobre proyectos que utilizan agua,	
	4	Inversión forzosa del 1% de ingresos corrientes de departamentos y municipios	

Recurso		Instrumento	¿Autonomía constitucional de las CAR vs autoridades de Control?
Agua	1	La tasa por utilización de agua, *	
	2	La tasa retributiva por vertimientos puntuales, *	
	3	Inversión forzosa del 1% sobre proyectos que utilizan agua,	
	4	Inversión forzosa del 1% de ingresos corrientes de departamentos y municipios	
	6	Subsidios al uso de agua (estratos 0, 1, 2 y 3)	
	Bosques	10	Compensación por pérdida de biodiversidad
Energía	14	Transferencias del sector eléctrico	
Tierra	16	Planes de Desarrollo Agropecuario (Subsidios extensión)	
Economía	18	Compensaciones municipales al alojamiento de rellenos sanitarios	
Circular	19	Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos	

Transversales		sanitarios	
	19	Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos	
	20	o Exclusión en el pago de IVA para maquinaria y equipos que reduzcan emisiones de Gases de Efecto Invernadero.	
	21	o Exención a la renta a energías renovables por 15 años (desde enero de 2018)	
	22	o 0% aranceles para vehículos eléctricos.	
	23	o 5% de IVA para bicicletas eléctricas y sin motor y vehículos eléctricos e híbridos.	
	24	o Impuesto predial y Exenciones	

Predominan los instrumentos que usan recursos, pero aquellos con problemas de eficiencia no son una fuente

Recurso		Instrumento	Fuente	Uso	Neutro
Agua	1	La tasa por utilización de agua, *	x		
	2	La tasa retributiva por vertimientos puntuales, *	x		
	3	Inversión forzosa del 1% sobre proyectos que utilizan agua, ●			x
	4	Inversión forzosa del 1% de ingresos corrientes de departamentos y municipios en adquisición o conservación de predios estratégicos para la protección de ●			x

Recurso		Instrumento	Fuente	Uso	Neutro
Agua	3	Inversión forzosa del 1% sobre proyectos que utilizan agua, ●			x
	4	Inversión forzosa del 1% de ingresos corrientes de departamentos y municipios en adquisición o conservación de predios estratégicos para la protección de recursos hídricos. ●			x
	6	Subsidios al uso de agua (estratos 0, 1, 2 y 3)		x	
Bosques	10	Compensación por pérdida de biodiversidad			x
Energía	14	Transferencias del sector eléctrico			x
Economía Circular	18	Compensaciones municipales al alojamiento de rellenos sanitarios		x	
	13	REDD+	x	x	
Energía	14	Transferencias del sector eléctrico ●			x
	15	Impuesto al Carbono.	x	x	
Tierra	16	Planes de Desarrollo Agropecuario (Subsidios a la extensión)		x	
Economía Circular	17	Impuesto a las bolsas plásticas	x		
	18	Compensaciones municipales al alojamiento de rellenos sanitarios ●		x	
	19	Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos		x	
Transversales	20	o Exclusión en el pago de IVA para maquinaria y equipos que reduzcan emisiones de Gases de Efecto Invernadero.		x	
	21	o Exención a la renta a energías renovables por 15 años (desde enero de 2018)		x	
	22	o 0% aranceles para vehículos eléctricos.		x	
	23	o 5% de IVA para bicicletas eléctricas y sin motor y vehículos eléctricos e híbridos.		x	
	24	o Impuesto predial y Exenciones		x	

18

instrumentos existentes priorizados



Agua: **3** instrumentos



Bosques: **6** instrumentos



Energía: **1** instrumentos



Suelo: **1** instrumento



Economía Circular: **2** instrumentos



Transversales: **5** instrumentos

Instrumentos recomendados en los estudios de la Misión

Recurso		Instrumento	Instrumentos económicos	Regulación	Habilitante
Energía 	1	Observatorio de energía*			SI
	2	Nueva regulación para FNCER*		X	
	3	Plan Maestro de Transporte Intermodal*		X	SI
	4	Precio de la electricidad para vehículos Eléctricos*	X		
Economía Circular 	5	Plan sobre el ciclo de materiales*			SI
	6	Observatorio de información sobre el ciclo de materiales*			SI
	7	Metodología tarifaria*	X	X	
	8	Responsabilidad Extendida del Productor - Depósito Reembolso	X		
Bioeconomía	9	Plan sobre bioeconomía			SI
	10	Observatorio de Bioeconomía			SI
	11	Fondo Competitivo del Sector público	X		

Algunas acciones prioritarias recursos agua y bosques

Agua

- Tasa por utilización de agua: evaluación de la tarifa
- Tasa retributiva por vertimientos: focalización por cuencas
- Pagos por servicios ambientales: evitar duplicidad de recursos

Bosques

- Incentivo a la Capitalización Rural: recursos para activos de sostenibilidad
- Certificado de incentivo forestal: recursos para proyectos focalizados
- Compensación pérdida diversidad: fortalecimiento institucional y control

La efectividad de los instrumentos económicos requiere una armonización de su impacto sectorial

Los instrumentos priorizados y los propuestos por la Misión tienen un impacto especial sobre los siguientes sectores:

- Forestal (8 instrumentos)
- Agropecuario (8 instrumentos)
- Industria y comercio (10 instrumentos)
- Minas y energía (15 instrumentos)
- Vivienda y construcción (5 instrumentos)

Los instrumentos de economía circular y bioeconomía son multisectoriales (3)

También se requiere coordinación institucional

- MADS+MADR+SF Público y Privado = 7 instrumentos (ICR, CIF)
- CARs + Municipios = 10 Instrumentos (Tasa al uso del agua)
- Creación de mercados = 3 Instrumentos (Pagos por servicios ambientales)
- MADS+MHCP = 7 Instrumentos (Impuesto al carbono)

Conclusiones

- Existe una batería estratégica de instrumentos para impulsar el Crecimiento Verde.
- Los instrumentos requieren algunos ajustes que recomendará la consultoría.
- La armonización sectorial e institucional es fundamental para la efectividad de los instrumentos.